



研究院微信



双周决策观察

2025 年第 5 期

(总第 303 期)

4 月 17 日印发

地方工作亮点追踪

- 【区域】 科创企业资本投入多层次市场体系加速形成
- 【上海】 上海推出 20 条新举措促专精特新中小企业发展
大宗商品贸易转型提升三年行动方案出炉
推动工业品跨境电商高质量发展
聚焦产业细分赛道 上海新城发展行动方案出炉
打造入境服务第一站 优化外籍人员一站式服务
推进银发旅游 文旅资源全面对接老年人需求
- 【广东】 广东发力打造全球人工智能与机器人产业高地
深圳全链条支持医药医疗器械发展
- 【北京】 北京率先构建信托财产登记体系
- 【浙江】 围绕有效降低全社会物流成本推出“浙江方案”
舟山真金白银支持航运服务业高质量发展



主办
天津滨海综合发展研究院
泰达图书馆档案馆

编辑
贺然 金敏毓 何莉娟
统筹
韩玉刚 马爱华 武晓庆

电话
022-66222942
传真
022-66222940

【区域】

科创企业资本投入多层次市场体系加速形成

当前，针对中国科创企业、“硬科技”企业的金融资源已经形成多层次市场体系，金融资源正在加快注入。除了 IPO 发行节奏加快、银行信贷投放计划向该领域大幅度倾斜外，多地还成立了政府投资基金，重点支持天使期、早中期科技企业技术研发。伴随 AIC 股权投资试点持续扩容，更多科创企业将迎来海量“源头活水”。

IPO 市场围绕科技板块日渐活跃

目前，IPO 各板块的在审项目数量情况分别为：沪市主板 33 家、科创板 18 家，深市主板 25 家、创业板 26 家，北交所 93 家。IPO 市场的恢复不仅仅是数量的增长，更是结构上的升级。企业的质量、资金面和市场承载能力将成为评判标准。资本机构将在此过程中发挥重要作用，优质企业的上市将为投资机构带来新的回报机会，尤其是支持科技创新的投行将更加活跃。此次回暖也与政策调整和市场需要资金支持的科技创新项目紧密相关。

银行信贷加快构建与科技创新相适应的体制机制

金融业“投早投小投长”力度正在加大。目前，工行已在全国设立 25 家区域性科技金融中心，农行的科技专业支行数量已接近 300 家，中行设立中银科创母基金等等。可以确定的是，许多科创企业在规模化盈利的“前夜”，就已取得银行信贷支持。比如，AR 眼镜行业的“独角兽”杭州光粒科技有限公司去年开始商业化运营，在此之前，公司进行了整整八年的潜心研发和技术储备。广发银行余杭支行副行长姚佳颖说：“当初广发银行信贷资金介入的时候，这家公司其实还在盈利‘前夜’。”光粒科技负责人说，“广发银行在对公司经营状况、研发实力和市场前景进行综合评估后，在公司盈利前就给予 800 万元纯授信支持，随着光粒商业化铺开，进入实质性营收阶段，广发将授信额度提至小几千万。”

创投、基金等多类资金担当耐心资本竞速科技企业赛道

投中研究院数据显示，2025 年 2 月，投资案例数量 513 起，同比增加 45%。投资热门赛道中，电子信息以半导体为核心驱动力，占行业总规模的 65.5%，人工智能同步升温，资本加速向政策强支撑的硬科技（半导体/AI）、医疗创新及区域产业高地集中。工银投资董事长冯军伏表示：“传统融资方式难以匹配科创企业高风险和长回报周期的特征。创业投资可以提供早期资本供给，破解融资难题。”基金层面同时发力。4 月 8 日，华夏、易方达、招商、鹏华、博时、南方等 6 家公司的科创综指 ETF 联接基金集中成立，募集规模合计 132.42 亿元。在此之前，已有 2 只科创综指 ETF 联接基金成立，2 只科创综指 ETF 联接基金 4 月 7 日完成募集，4 只科创综指 ETF 联接基金正在发行。目前，14 只科创综指 ETF 联接基金合计募集规模已超 170 亿元。

多地发挥政府投资基金带动作用引导新质生产力布局提速

国资性质基金在股权投资市场的出资比例近五年来一直处在 80% 上下的高位，地域竞争格局初步形成。根据近期发布的《中国私募股权市场出资人解读报告 2025》，2024 年出资额排行前列的政府引导基金为：北京市政府投资引导基金（有限合伙）（891 亿元）、深圳市引导基金投资有限公司（123 亿元）、浙江省产业基金有限公司（72 亿元）、柳州市产业引导基金投资管理有限公司（72 亿元）以及无锡市创新投资集团有限公司（62 亿元）。具体来看，北京近两年陆续新设 8 只百亿级政府投资基金，涵盖人工智能、信息产业、商业航天和低空经济、新材料、先进制造和智能装备等关键产业领域。

总体来看，我国科创企业、硬科技企业正在获得更多的金融资本支持。科技产业已经成为推动经济增长和提升国家竞争力的核心力量，在全球产业链供应链重构中，中国的创新投入产生了显著溢出效应。从资本市场角度看，这些优势和成果意味着巨大的投资机遇。可以预计，未来我国的资本市场将会朝着在科技创新和产业创新深度融合方面发展。

（安邦产业前沿综合简报 20250416 财联社 20250417）

【上海】

上海推出 20 条新举措促专精特新中小企业发展

4 月 11 日，上海市人民政府举办新闻发布会，解读《上海市促进专精特新中小企业发展壮大若干措施》相关情况。上海市经济和信息化委员会副主任蒲亚鹏介绍，《若干措施》共包括推动高成长发展、助力精细化管理、促进高能级创新、降低全要素成本、实施精准化赋能、完善多层次服务等 6 个方面 20 条具体措施。

在推动高成长发展方面，《若干措施》提出，加强全链条培育，建设上海市专精特新中小企业梯度培育数智化平台，支持企业“小升规、规转强、强转股、股上市”，目标到“十五五”末，上海市专精特新中小企业数量翻一番，达到 2 万家左右。

其中，推动“小升规”指的是对首次升规入统的工业、软信业企业，给予最高 50 万元奖励，并对规上工业、软信业企业根据增长情况给予最高 40 万元奖励。促进“规转强”指的是推动瞪羚、独角兽等高成长企业发展，加强分类培育，提供精准服务。《若干措施》提出，对连续两年产值（营收）增速 20% 以上的专精特新“小巨人”企业给予最高 50 万元支持。激励“强转股”是指发挥国有基金引领作用，形成规模 1000 亿元的基金群，面向专精特新中小企业加大直接投资力度。支持“股上市”，就是指加强专精特新专板建设，协调解决企业上市遇到的诉求问题，深化拟上市企业服务。完善改制上市培育库，加大潜力企业发掘力度，入库企业数量突破 1000 家。

促进高能级创新，《若干措施》提出，推动专精特新中小企业进入国家专利产业化样板企业培育库、创建国家知识产权优势示范企业和上海市专利工作试点示范企业。支持专精特新中小企业及其创新产品申报市创新产品推荐目录、智能机器人标杆企业与应用场景推荐目录。实施大中小企业融通创新“携手行动”。对符合条件的技改项目，给予贷款

贴息和融资租赁补贴支持，其中特别重大项目给予核定项目投资 10%、最高 1 亿元的支持。

降低全要素成本，《若干措施》从降低数转成本、降低融资成本、降低用能成本等三个方面降低企业成本。其中，在降低融资成本方面，设立 4000 亿元“专精特新贷”，其中信用贷款总规模超 2000 亿元，予以企业最高 30%的贴息支持。（上海证券报 20250411）

大宗商品贸易转型提升三年行动方案出炉

近日，上海市商务委、市发展改革委、市委金融办、市国资委、市数据局联合印发《上海市大宗商品贸易转型提升三年行动方案（2025-2027 年）》，加快推动大宗商品贸易转型提升，适应全球贸易新格局和经济发展新需要。

《行动方案》提出总体目标：依托我国超大规模经济优势，进一步发挥国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接作用。打造大宗商品国际交易中心、国际定价中心、风险管理中心和供应链枢纽节点。整合要素市场、交易平台、港口设施等关键资源，联动国内主要大宗商品基地，构建境内境外、线上线下、期货现货、场内场外、在岸离岸互联互通，具有国际竞争力的多层次大宗商品市场体系。到 2027 年，本市大宗商品贸易规模突破 10 万亿元，以“上海价格”为定价基准的有色金属等大宗商品交易规模占全球交易量的比重进一步提升，绿色能源交易平台影响力持续提升。基本形成功能完备、服务优质、开放融合、保障有力和国际竞争力较强的现代大宗贸易服务体系，实现发展方式转变、产业结构升级、产业组织创新和竞争能力跃升。

《行动方案》提出的主要任务包括：提出培育集聚多元贸易商主体，提升大宗商品供应链服务能力；加快品类拓展，培育大宗商品增长动能；深化大宗商品期现联动，扩大“上海价格”影响力；提升数字化应用水平，增强大宗商品流通效能；发挥金融中心优势，赋能大宗商品现货贸

易；提升综合服务能力，打造大宗商品市场生态；健全监管规则制度，营造良好发展环境等七方面 24 项措施。（上海政务网 20250404）

推动工业品跨境电商高质量发展

4 月 1 日，上海市印发《上海市推动工业品跨境电商高质量发展行动方案（2025—2027 年）》。其中提出，立足打造国内国际双循环的产业发展生态，聚焦重点产业及细分领域，到 2027 年，培育一批具备全球布局能力、成长性较强的工业品跨境电商重点企业，在 MRO 工业品等领域形成具有市场影响力的通用型企业 5 家，在电子信息、高端装备等领域形成具有市场影响力的垂直型企业 8 家，力争实现总营收 1000 亿元，海外业务收入取得明显突破。《行动方案》指出，大力发展工业品跨境电商，是助力应对全球经济贸易风险和挑战，培育产业经济新增长点，提升产业链供应链韧性和安全水平的战略选择。（证券时报 20250401）

聚焦产业细分赛道 上海新城发展行动方案出炉

4 月 15 日，上海发布《2025 年上海市新城发展行动方案》，聚焦“产业引领、城市功能、要素保障、机制创新”等四个方面，提出了 8 项专项行动。将以产业精准发力为引领，深耕细分赛道打造特色产业；以增强城市吸引力为方向，集聚优质资源提升综合功能；以凝聚工作合力为重点，强化市区协同加大政策供给，统筹落实新型城镇化战略和新城发力战略，更好发挥新城以点带面的牵引带动作用，全力推动新城高质量发展跑出加速度。

《行动方案》聚焦新城特色产业细分赛道发展，提升新城在全市、长三角乃至全国产业格局中的显示度和竞争力。在持续推进原有重点项目、设施布局的基础上，今年更加注重融合联动、品质提升，着力推进重点区域建设，打造特色产业和公共服务新高地，为新城发展提供有力

支撑。同时，加快推进新城枢纽和一批重大交通廊道规划建设，强化新城内部道路对城市各组团间的联系和对重点区域的支撑，结合新城人口结构及多样化需求，强化新城保障性租赁住房精准供应。

此前，上海依托市区协同机制，研究提出了首批共 6 条新城特色产业细分赛道，分别是医疗器械和高端装备（嘉定新城）、北斗及低空经济（青浦新城）、仪器仪表（松江新城）、新能源设施（松江新城）、美丽健康（奉贤新城）、大飞机全产业链（南汇新城）。行动方案明确，今年将编制完成细分赛道专项规划，同步形成产业图谱和重点企业清单，建立市区协同下的沟通对接、政策聚焦、资源集聚机制，及时响应赛道发展各类需求，做好企业服务和项目招引。（上海证券报 20250416）

打造入境服务第一站 优化外籍人员一站式服务

4 月 10 日，《上海市加快“人工智能+政务服务”改革 推动“高效办成一件事”实施方案》印发。《实施方案》明确，优化浦东国际机场、虹桥国际机场等区域外籍人员一站式综合服务中心功能，打造入境服务第一站。整合和提升上海市企业出海综合服务平台，优化企业商贸出访审批流程，提升出入境审批办理便利度，为“走出去”和“走进来”提供双向便利。

《实施方案》指出，分类梳理存量和增量惠企政策。围绕资金扶持、融资贴息、税费减免、资质荣誉、人才政策、稳岗就业等方面惠企政策，有序拓展“免申即享”“直达快享”服务范围，对存量惠企政策按照“免申一批、优化一批、退出一批”的原则进行分类梳理明确，将新增的申报类普惠性且具备政务数据共享条件的惠企政策纳入“免申即享”服务范围，加快推动有条件的其他申报类惠企政策实现“直达快享”。

《实施方案》还指出，推出“政策演算器”数字化工具，支持测算政策申请条件覆盖的经营主体数量及分布领域、所需资金规模等，以“数据沙箱”模式提供给政策起草部门，辅助部门科学决策、精准施策。政

策起草部门要应用“政策演算器”，更加科学地设定政策申请条件和支持标准等，尽量压缩主观评审占比。（上海证券报 20250410）

推进银发旅游 文旅资源全面对接老年人需求

近日，上海印发《关于支持和推进上海银发旅游发展的实施方案》。其中提到，开发银发旅游产品，推进文化旅游资源全面对接老年人需求。引导上海市景区、各类文化旅游场所和度假区优化老年友好型旅游项目；深化文博、工业、红色、乡村等主题产品适老服务供给和银发群体个性化服务供给，构建多元化、多层次的银发旅游产品体系。发展“银发伴旅”服务。鼓励旅游企业等经营主体开发“银发伴旅”服务，支持养老护理员、养老顾问、社工等涉老服务人员为老年人旅游提供陪伴、照料等服务。（金融界 20250416）

【广东】

广东发力打造全球人工智能与机器人产业高地

4月1日上午，广东省发布《广东省推动人工智能与机器人产业创新发展若干政策措施》。《若干政策措施》以支持、服务企业为导向，立足于强化资金、人才、用地等资源供给，从支持核心技术攻关、培育优质企业、打造应用场景、培养引进人才、推进标准体系建设等方面提出了12条“干货”政策措施，汇聚最优资源、集聚最大力量，力争实现“六个一批”，即攻破一批关键核心技术、培育一批优质企业、部署一批高能级平台、打造一批典型应用场景、引进培育一批优秀人才、完善一批标准法规制度，加快打造全球人工智能与机器人产业高地。此外，广东还提出，完善一批标准法规制度。包括积极推进标准体系建设，对主导制定者给予资助；创新人工智能与机器人“监管沙盒”等包容审慎监管模式；加快建设粤港澳大湾区生成式人工智能安全发展联合实验

室。同时，广东将加快推动人工智能领域立法，为人工智能产业发展提供制度保障。

4 月 9 日，针对“人工智能+”应用场景拓展，广东继续发布人工智能应用场景清单。8 个行业大模型、30 个应用场景、29 个解决方案、13 款智能终端集中亮相，交出一份“粤字号”的答卷。通过详细阐释重点领域构建示范应用的具体实施路径与关键要点，以此指导各地各部门高效打造贴合实际需求的应用场景，让新技术持续催生新场景，新场景加速新应用。（证券时报 20250401 羊城派 20250409）

深圳全链条支持医药医疗器械发展

近日，深圳市发展改革委等四部门联合印发《深圳市全链条支持医药和医疗器械发展若干措施》，聚焦研发创新、人工智能应用、临床试验、注册审批、生产制造、推广应用、企业出海、人才与金融赋能、投资促进等 9 大方面，提出 32 条具体措施，充分发挥深圳科技创新、先进制造、深港合作等优势，推动深圳加快建设国内领先、国际一流的医药和医疗器械产业集聚发展高地。

从覆盖范围看，此次《措施》对近年来涌现的“人工智能+”药械、生物制造、细胞与基因治疗、宠物药械、罕见病药、中医药、药械产品出海等新技术新赛道新业态，提出专项全链条支持举措。

其中提出，支持建设人工智能（AI）辅助研发重大公共服务平台和重大产业项目。支持人工智能技术赋能生物制造全链条、全场景应用，围绕底盘细胞改造、酶制剂开发、精准发酵等环节，布局建设人工智能生物制造相关重大公共服务平台。深圳以政策推动 AI 与生物制造深度融合，或将重塑医药研发效率标准。此举凸显“AI+生命科学”产业升级方向，吸引资本关注合成生物学及 AI 制药赛道。但技术落地需跨学科协同与数据合规支撑。（深圳特区报 20250408 每日经济新闻 20250408）

【北京】

北京率先构建信托财产登记体系

4 月 10 日，国家金融监督管理总局北京监管局出台《关于做好股权信托财产登记工作的通知（试行）》，将试点范围扩展至股权类资产，推进北京市辖内信托机构规范开展股权信托业务。此前，2024 年 12 月，北京金融监管局、北京市规划和自然资源委员会曾联合发布《关于做好不动产信托财产登记工作的通知（试行）》，明确北京辖内信托公司可以将北京市行政区域范围内的不动产设立不动产信托。不到半年时间，北京连续推出两项信托财产登记制度创新文件，在信托财产登记制度的探索中按下了“加速键”。（21 世纪经济报道 20250414）

【浙江】

围绕有效降低全社会物流成本推出“浙江方案”

近日，浙江省有效降低全社会物流成本行动方案》发布，聚焦 6 个方面的降本行动，包括 22 条举措、103 个具体的政策点。《行动方案》提到，未来 3 年，全省计划新增仓储物流用地 10000 亩以上，鼓励物流业“上楼”，驱动物流项目“向空中要效益”，灵活拓展物流业发展空间。下一步将重点做好国家物流枢纽经济区等平台创建培育，实现以物流枢纽集聚产业发展的良性局面。

《行动方案》提出，重点是引导大宗散货及中长距离货运“公转水”“公转铁”，争取到 2027 年全省铁路、水路货运周转量较 2023 年分别增长 8% 和 10%。打通三网互通节点，让货主企业能够拥有更加便捷、更具性价比的物流组合方式，有更优的“自选项”。

《行动方案》明确了降低“五类成本”，其中提到，围绕着跨境电商国际枢纽省建设，拓展海外仓网络布局，支撑浙江品牌“一仓发全球”。

大力发展低空物流，开发“低空+物流”应用场景，实现“朝发城市仓、暮收渔家船”，实现千山瞬达、万水即送。

浙江外贸货物 90%以上通过港口运输。浙江省海洋经济厅总工程师罗松表示，围绕“成本最低”，“浙江方案”将有效降低船舶运营费用。航运绿色化发展是大势所趋，海事部门加快推广“集装箱海运准点降本”计划，帮助国际航行集装箱船舶全程以经济航速预约进港、准班到港，目前该计划已覆盖青岛港等 9 个国内港口。（证券时报 20250403）

舟山真金白银支持航运服务业高质量发展

近日，浙江省舟山市出台《支持航运服务业高质量发展政策实施细则暨资金管理办法（试行）》，拿出真金白银助力做大舟山航运企业、江海联运市场，推动国际海事服务高质量发展，为大宗商品资源配置枢纽建设提供有效保障。

围绕鼓励航运企业做大做强、支持做大江海联运市场、支持国际海事服务高质量发展、强化要素保障等四方面，实施细则在继续做好龙头及特色航运企业奖励、大型化及专业化船舶吨补和造船奖励、物流平台企业吨补奖励、保税船燃加注产业专项奖励、海事服务产业平台专项奖励等工作的基础上，新增规上多式联运营收规模增速奖励、国际冷冻集装箱稳定航线奖励和绿色船燃加注奖励。

根据实施细则上新增的三项奖励规定，当经过备案的水路运输代理企业的年度营业收入在 1 亿元以上且增速达到 10%的，可给予 50 万元奖励，营收再增加 1000 万元及以上的，再叠加 50 万元奖励；原则上，代理国际冷冻集装箱运输的企业（平台）航线稳定运营且年度运输量在 40 个航次以上的，最高可奖励 600 万元；直达运输航线运输量奖励由 50 万吨调整为 30 万吨。预计实施细则落实后，将加速“专精特新”航运企业成长，加快航运企业转型升级，助力大型散货、油、化专业化船队发展。（中国交通报 20250417）

双周决策观察

—— 地方工作亮点追踪 ——

洞悉基层创新 启迪新政新思



扫描二维码，敬请详看《BRI 双周决策观察》
电子版